

Uchwała SO-6/0954/218/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 kwietnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia Powiatu Wrzesińskiego za rok 2020.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r., ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Aleksandra Marszałek

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wrzesińskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Wrzesińskiego za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki

opinię pozytywną

U z a s a d n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie opisowe z realizacji budżetu Powiatu Wrzesińskiego za 2020 r. oraz informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego przedłożone tut. Izbie w dniu 30 marca 2021 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2020 rok, uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2020 roku.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

1. W części tabelarycznej przedstawiono dochody w pełnej szczegółowości klasyfikacji

budżetowej, a wydatki w szczególności działów i rozdziałów w podziale na wydatki majątkowe i bieżące, z wyodrębnieniem wydatków na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń, obsługę długu oraz dotacji, przy czym w odrębnym zestawieniu zaprezentowano dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej. Zestawienia tabelaryczne zawierają również wykaz udzielonych dotacji oraz dane o dochodach pobranych na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wydatkach poniesionych na zadania z zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Szczegółowość sprawozdania odpowiada szczegółowości uchwalonego budżetu.

2. W części opisowej Zarząd przedstawił realizację dochodów budżetu z poszczególnych źródeł, z uwzględnieniem stopnia ich realizacji oraz dane o wykonaniu wydatków w przekroju poszczególnych jednostek organizacyjnych, a także o udzielonych zamówieniach publicznych. W sprawozdaniu Zarząd przedstawił informację o poziomie zadłużenia Powiatu Wrzesińskiego. Poinformował również, że wystąpiły przypadki, gdzie suma wydatków i zobowiązań przekroczyła plan i wyjaśnił, że sytuacje te dotyczyły m. in. wydatków na dodatkowe wynagrodzenie roczne wraz z pochodnymi oraz wydatków bieżących poniesionych z konieczności zapewnienia ciągłości realizacji zadań statutowych podległych jednostek.
3. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Powiatu Wrzesińskiego za 2020 rok został wykonany z deficytem w wysokości 2.298.880,79 zł, bowiem:
 - 1) dochody wykonano w wysokości 103.729.935,80 zł, co stanowi 96,50% planu, w tym:
 - a) dochody bieżące w wysokości 86.490.697,28, co stanowi 98,08% planu,
 - b) dochody majątkowe w wysokości 17.239.238,52 zł, co stanowi 89,63% planu,
 - 2) wydatki wykonano w wysokości 106.028.816,59 zł, co stanowi 91,99% planu, w tym:
 - a) wydatki bieżące w wysokości 80.498.512,32 zł, co stanowi 93,16% planu,
 - b) wydatki majątkowe w wysokości 25.530.304,27 zł, co stanowi 88,47 % planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
4. W roku sprawozdawczym Powiat zaciągnął zobowiązania z kredytów długoterminowych w kwocie 7.965.044,35 zł i dysponował wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 7.616.911,85 zł. Rozchody zrealizowano w kwocie 3.378.250 zł. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Powiatu z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na dzień 31 grudnia 2020 roku wynosiły 29.980.907,35 zł, co stanowi 28,90% wykonanych dochodów.

Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowią kwotę 6.441.910,31 zł.

5. W sprawozdaniu wykazano dochody uzyskane na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska w wysokości 61.704,86 zł (rozd. 90019) oraz poinformowano o poniesionych wydatkach na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej wymienione w art. 400a wyżej cytowanej ustawy w wysokości 33.987,65 zł. Zatem w 2020 roku nie zostały wykorzystane na cele związane z ochroną środowiska i gospodarką wodną środki w wysokości 27.717,21 zł i dlatego winny być przeznaczone na te cele w 2021 roku. Przepis art. 403 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.) stanowi, iż do zadań gmin i powiatów należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin i powiatów, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.
6. Opiniowane sprawozdanie zawiera informacje o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego, a tym samym spełnia wymóg wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
W części opisowej sprawozdania zamieszczono również dane o realizacji przedsięwzięć wieloletnich z podaniem informacji o zaciągniętych zobowiązaniach oraz zaawansowaniu finansowym, a zatem spełniono wymóg wynikający z przepisu art. 269 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
7. Analiza porównawcza prezentowanych w sprawozdaniu danych z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

II. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r., zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/Aleksandra Marszałek

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.