



Poznań, dnia 24 września 2021 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.509.2021.10

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie 79 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 ze zm.)

orzekam

nieważność § 3 uchwały w zakresie wyrazów: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego” uchwały nr 207/XXXII/2021 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 25 sierpnia 2021 r. zmieniającej uchwałę Rady Powiatu Wrzesińskiego nr 95/XV/2019 z dnia 17.12.2019 roku w sprawie wyodrębnienia Środowiskowego Domu Samopomocy „Na Skarpie” w Gozdowie ze struktur Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie we Wrześni oraz utworzenia odrębnej jednostki organizacyjnej pod nazwą Środowiskowy Dom Samopomocy „Na Skarpie” w Gozdowie i nadania Statutu - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 25 sierpnia 2021 r. Rada Powiatu Wrzesińskiego podjęła uchwałę nr 207/XXXII/2021 zmieniającą uchwałę Rady Powiatu Wrzesińskiego nr 95/XV/2019 z dnia 17 grudnia 2019 roku w sprawie wyodrębnienia Środowiskowego Domu Samopomocy „Na Skarpie” w Gozdowie ze struktur Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie we Wrześni oraz utworzenia odrębnej jednostki organizacyjnej pod nazwą Środowiskowy Dom Samopomocy „Na Skarpie” w Gozdowie i nadania Statutu, zwaną dalej "uchwałą".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 12 pkt. 8 lit. i ustawy o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920 z późn. zm.), art. 20 ust. 1 pkt. 2, art. 51 a ust. 1 ustawy o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1876 z późn. zm.), art. 12 ust. 1 pkt 2 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) oraz § 3 ust 1 i 2, § 4 ust. 1 pkt. 1, § 7 ust. 4 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie środowiskowych domów samopomocy (Dz. U. z 2020 r. poz. 249)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 27 sierpnia 2021 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 ze zm.), zwaną dalej „u.s.p.”: „Na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach rada powiatu stanowi akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze powiatu”. Natomiast zgodnie z art. 40 ust. 2 u.s.p.: „Akty prawa miejscowego stanowią w szczególności w sprawach:

- 1) wymagających uregulowania w statucie;
- 2) porządkowych, o których mowa w art. 41;
- 3) szczególnego trybu zarządzania mieniem powiatu;
- 4) zasad i trybu korzystania z powiatowych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej”.

Stosownie do zapisu art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), zwaną dalej „u.o.a.n.”: „W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowiące przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowiące przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowiące przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowiące przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte: a) między jednostkami samorządu terytorialnego, b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne”.

Na mocy § 1 badanej uchwały Rada Powiatu Wrzesińskiego zmieniła uchwałę w przedmiocie wyodrębnienia ośrodka wsparcia jakim jest Środowiskowy Dom Samopomocy „Na Skarpie” w Gozdowie i nadania mu statutu. Jednocześnie w § 3 uchwały uregulowano, że: „Uchwała wychodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Zdaniem organu nadzoru § 3 uchwały w zakresie wyrazów: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego” narusza w stopniu istotnym art. 13 u.o.a.n. w związku z art. 40 u.s.p.. W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. Nie sposób bowiem zaliczyć jej do aktów wymienionych w powyższych przepisach, w szczególności nie stanowi ona aktu prawa miejscowego. Nie istnieje również żaden przepis szczególny wymagany w art. 13 pkt 10 u.o.a.n, który obligowałby organ stanowiący do jej ogłoszenia w takim dzienniku. Zgodnie z art. 87 ust. 2 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.): „Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego”. W uzasadnieniu postanowienia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 23 maja 2018 r., sygn. akt IV SA/Po 245/18 przedstawiono następujący pogląd: „Choć brak jest ustawowej definicji aktu prawa miejscowego, to powszechnie przyjmuje się, że taki charakter mają akty normatywne, w których ujęto normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Normatywny zaś charakter aktu oznacza, że zawiera on wypowiedzi skierowane do adresatów w celu wskazania określonego sposobu zachowania się w postaci nakazu, zakazu lub uprawnienia. Charakter generalny wyraża się w tym, że normy zawarte w akcie definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez ich wymienienie z nazwy. Abstrakcyjność normy oznacza, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Akty odnoszące się zatem mają do zachowań powtarzalnych, nie mogą zaś zrealizować się w wyniku jednorazowego zastosowania. Akty prawa miejscowego skierowane są do podmiotów (adresatów) występujących poza organami administracji, a będąc źródłami prawa powszechnie obowiązującego mogą regulować postępowanie wszystkich kategorii adresatów (obywateli, organów, organizacji publicznych i prywatnych, przedsiębiorców)”. Pogląd ten był niejednokrotnie wyrażany w orzecznictwie (vide wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego: z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt I OSK 669/06, z dnia 27 lipca 2010 r., sygn. akt II OSK 1060/10 oraz z dnia 6 maja 2014 r., sygn. akt I OSK 309/14).

W ocenie Wojewody Wielkopolskiego uchwała w sprawie zmiany uchwały w przedmiocie wyodrębnienia ośrodka wsparcia, jakim jest Środowiskowy Dom Samopomocy „Na Skarpie” w Gozdowie i nadania mu statutu, nie jest aktem prawa miejscowego, dlatego też nie podlega publikacji w dzienniku urzędowym. Nadto brak jest również przepisu szczególnego, który nakazywałby publikację takiego aktu.

Organ nadzoru zwraca także uwagę, iż rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 28 stycznia 2020 r. nr KN-I.4131.1.614.2019.10 orzeczono nieważność § 6 w zakresie wyrazów „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego” uchwały nr 95/XV/2019 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie wyodrębnienia Środowiskowego Domu Samopomocy „Na Skarpie” w Gozdowie ze struktur Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie we Wrześni oraz utworzenia odrębnej jednostki organizacyjnej pod nazwą Środowiskowy Dom Samopomocy „Na Skarpie” w Gozdowie i nadania Statutu

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Biorąc pod uwagę wszystkie powyższe ustalenia należy stwierdzić, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

- 1) Rada Powiatu Wrzesińskiego
- 2) Zarząd Powiatu Wrzesińskiego