



Uchwała Nr 6.301.2026
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 marca 2026 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr 143/XXIII/2026 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 6 lutego 2026 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Gnieźnieńskiego na realizację Zadania 4. Działania informacyjno – promocyjne i edukacyjne, w ramach projektu pn.: „Rozwój zrównoważonej mobilności miejskiej - budowa ścieżki rowerowej na terenie powiatu wrzesińskiego i gnieźnieńskiego”, wybranego do współfinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach programu Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021-2027, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 10 lutego 2026 r., Rada Powiatu Wrzesińskiego, powołując się na art. 7a i art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym, art. 216 ust. 2 pkt 5, art. 220 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych oraz Umowy o partnerstwie na rzecz realizacji Projektu z dnia 29.05.2025 r., postanowiła w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Gnieźnieńskiego na realizację Zadania 4. Działania informacyjno – promocyjne i edukacyjne, w ramach projektu pn.: „Rozwój zrównoważonej mobilności miejskiej - budowa ścieżki rowerowej na terenie powiatu wrzesińskiego i gnieźnieńskiego”, wybranego do współfinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach programu Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021-2027.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 11 marca 2026 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 badanej uchwały Rada Powiatu Wrzesińskiego postanowiła *"udzielić pomocy finansowej w formie dotacji celowej Powiatowi Gnieźnieńskiemu z przeznaczeniem na realizację Zad.4 Działania informacyjno-promocyjne i edukacyjne, będącego elementem projektu pn.: „Rozwój zrównoważonej mobilności miejskiej - budowa ścieżki rowerowej na terenie powiatu wrzesińskiego i gnieźnieńskiego”, wybranego do współfinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach programu Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021-2027, Działanie 03.01 Rozwój zrównoważonej mobilności miejskiej, typ projektu Wspieranie zeroemisyjnych form indywidualnej mobilności (budowa i rozbudowa dróg rowerowych), w kwocie 2.250,00 zł"*.

Zgodnie z § 2 uchwały: *"Ww. dotacja celowa przeznaczona jest na pokrycie wkładu własnego w zakresie:*

- 1) Promocji projektu – wykonanie 2 szt. Tablic informacyjno-pamiątkowych – 750,00 zł*
- 2) Przygotowania spotu reklamowego – w ramach kampanii na rzecz popularyzacji transportu publicznego zbiorowego i komunikacji rowerowej – 1.500,00 zł"*.

Natomiast w § 3 uchwały Rada Powiatu określiła, że: *"Szczegółowe warunki udzielenia pomocy finansowej oraz jej przeznaczenie i zasady rozliczenia środków zostaną określone w umowie zawartej pomiędzy Powiatem Wrzesińskim a Powiatem Gnieźnieńskim"*.

Z przywołanych w podstawie prawnej uchwały przepisów art. 7a ustawy o samorządzie powiatowym wynika, że:

1. Powiaty, związki i stowarzyszenia powiatów mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej.

2. Powiaty, związki i stowarzyszenia powiatów mogą udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej, społeczności lokalnym i regionalnym innym państw. Podstawą udzielania tej pomocy jest uchwała organu stanowiącego powiatu, związku powiatów lub właściwego organu statutowego stowarzyszenia powiatów.

W świetle art. 220 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa (ust. 1). Podstawą udzielenia ww. pomocy jest umowa (ust. 2). Z kolei w myśl art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Z przywołanych w podstawie prawnej uchwały przepisów ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o finansach publicznych wynika zatem, że powiat może udzielać pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego na realizację zadań własnych tych jednostek.

Tymczasem, z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że pomiędzy Powiatem Wrzesińskim a Powiatem Gnieźnieńskim zawarta została umowa o partnerstwie na rzecz realizacji projektu pn.: "Rozwój zrównoważonej mobilności miejskiej - budowa ścieżki rowerowej na terenie powiatu wrzesińskiego i gnieźnieńskiego" w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021-2027 (FEW 2021+). Jak wynika z postanowienia § 1, przedmiotem umowy jest ustanowienie partnerstwa na rzecz przygotowania i wspólnej realizacji projektu pn. „Rozwój zrównoważonej mobilności miejskiej -budowa ścieżki rowerowej na terenie powiatu wrzesińskiego i gnieźnieńskiego” (dalej zwanego „Projektem”), planowanego do współfinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021-2027 (FEW 2021+), Działanie 03.01 Rozwój zrównoważonej mobilności miejskiej.

Wskazać należy, że przepisy art. 73 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym przewidują, że *"Powiaty mogą zawierać porozumienia w sprawie powierzenia jednemu z nich prowadzenia zadań publicznych"*.

Natomiast przepis art. 47 ust. 2 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572, z późn. zm.) stanowi, że jednostka samorządu terytorialnego realizująca zadania z zakresu działania innych jednostek samorządu terytorialnego, na mocy porozumień zawartych z tymi jednostkami, otrzymuje od tych jednostek dotacje celowe w kwocie wynikającej z zawartego porozumienia, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Przy czym szczegółowe zasady i terminy przekazywania dotacji na realizację przez jednostkę samorządu terytorialnego zadań na mocy tych porozumień określają te porozumienia (art. 47 ust. 3 ustawy).

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że z analizy uchwały budżetowej Powiatu Wrzesińskiego wynika, że wydatki z tytułu dotacji dla Powiatu Gnieźnieńskiego z przeznaczeniem na realizację zadania pn. "Rozwój zrównoważonej mobilności miejskiej - budowa ścieżki rowerowej na terenie powiatu wrzesińskiego i gnieźnieńskiego" zaplanowane zostały w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60014 – „Drogi publiczne powiatowe” w §§ 2329 i 6629, a zatem w paragrafach właściwych dla wydatków na dotacje celowe dla powiatu na zadania realizowane w ramach porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

W świetle powyższego Kolegium uznało za konieczne wyeliminowanie z obrotu prawnego uchwały Nr 143/XXIII/2026 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 6 lutego 2026 r. w sprawie

udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Gnieźnieńskiego na realizację Zadania 4. Działania informacyjno – promocyjne i edukacyjne, w ramach projektu pn.: „Rozwój zrównoważonej mobilności miejskiej - budowa ścieżki rowerowej na terenie powiatu wrzesińskiego i gnieźnieńskiego”, wybranego do współfinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach programu Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021-2027.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.