

Uchwała SO. - 0957/18/5/Ko/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu
Wrzesińskiego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wrzesińskiego projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018-2027

opinię pozytywną

Uzasadnienie

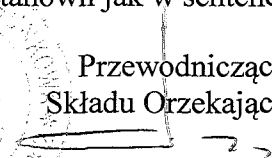
Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) na lata 2018 – 2027 Powiatu Wrzesińskiego został przedłożony tutejszej Izbie dniu 15 listopada 2017 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami: projektem uchwały budżetowej na 2018 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2017 r., uchwałą budżetową na 2017 r.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą od 2018 r. do 2027 r. zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
2. Na podstawie prognozy kwoty długu Skład Orzekający ustalił, że w latach 2018 - 2027 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
4. Skład Orzekający stwierdził następujące uchybienia w odniesieniu do przedłożonego projektu:
- 1) W załączniku Nr 1 do projektu uchwały określającym m.in. prognozowane dochody i wydatki oraz przychody i rozchody, w poz. 10 „Przeznaczenie prognozowanej nadwyżki budżetowej” wykazano planowaną nadwyżkę dochodów nad wydatkami w latach 2019-2024 w następujących kwotach: w 2019 r. – 2.524.269 zł, w 2020 r. – 2.578.250 zł, w 2021 – 2.841.895 zł, w 2022 r. – 2.352.327 zł, w 2023 r. – 1.897.237 zł i w 2024 – 2.202.233 zł, natomiast zaniechano wskazania, iż nadwyżki budżetowe w ww. latach są przeznaczone na spłatę kredytów i pożyczek poprzez powtórzenie wymienionych kwot w poz. 10.1 załącznika Nr 1 do projektu uchwały, a takie przeznaczenie wynika z analizy treści opiniowanej prognozy.
 - 2) Suma wielkości wykazanych w latach 2018-2019 w załączniku Nr 1 do opiniowanego projektu w pozycji 14.1 „Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych”, stanowi kwotę 4.000.000 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2017 roku wyniesie 4.425.566 zł (różnica wynosi 425.566 zł). Skład Orzekający wskazuje, iż przy uchwalaniu wieloletniej prognozy finansowej na następny okres należy uwzględnić wszystkie zaciągnięte zobowiązania, w tym również te, które zostaną zaciągnięte do 31 grudnia 2017 r. Prognozowane wielkości nie ulegną zmianie tylko w przypadku gdy w 2017 roku nie zostaną zaciągnięte planowane przychody z kredytów i pożyczek.
 - 3) Dane uzupełniające w załączniku nr 1 do projektu uchwały nie są spójne, bowiem nie została spełniona reguła, iż wielkości wykazane w poz. 12.5 „Wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami” stanowią sumę różnic wielkości wykazanych w poz. 12.3 i 12.3.1 oraz w poz. 12.4 i 12.4.1 ($12.5 = (12.3 - 12.3.1) + (12.4 - 12.4.1)$), a różnica wynosi: w 2018 roku - 2.534.142 zł i w 2019 r. - 306.483 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

 Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.