



Poznań, 15 grudnia 2017 r.

## WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.643.2017.10

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868)

#### orzekam

**nieważność** w zakresie wyrazu: „rozpoczętą” wskazanego w tabeli pn.: „Opłaty za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie”, stanowiącej załącznik nr 1 do Uchwały Nr 231/XXXVII/2017 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 8 listopada 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w roku 2018 za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na wyznaczonym przez starostę parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w wyniku dyspozycji usunięcia pojazdu – **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr 231/XXXVII/2017 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 8 listopada 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w roku 2018 za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na wyznaczonym przez starostę parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w wyniku dyspozycji usunięcia pojazdu została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 15 listopada 2017 r.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 ze zm.) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260) w związku z obwieszczeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 25 lipca 2017 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w roku 2018 maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2017 r. poz. 772).

**Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:**

Rada Powiatu Wrzesińskiego na sesji zwołanej w dniu 8 listopada 2017 r. podjęła uchwałę Nr 231/XXXVII/2017 w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w roku 2018 za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na wyznaczonym przez starostę parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w wyniku dyspozycji usunięcia pojazdu.

W tabeli pn.: „Opłaty za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie”, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały, rada powiatu wprowadziła zapis: „Opłata za każdą rozpoczętą dobę przechowywania”.

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1-2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat, o których mowa w ust. 5c (opłaty za usunięcie i parkowanie na strzeżonym parkingu usuniętego z drogi pojazdu), oraz wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a (koszty powstałe w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu).

Z kolei ust. 6a tego przepisu, stanowiący podstawę do ustalenia maksymalnej wysokości stawek kwotowych opłat, o których mowa w ust. 5c ustawy, posługuje się zwrotem „za każdą dobę przechowywania”.

W ocenie organu nadzoru przyjęcie przez radę powiatu, że opłata za przechowywanie pojazdu na parkingu strzeżonym wyznaczonym przez starostę jest naliczana za każdą **rozpoczętą** dobę przechowywania, istotnie narusza art. 130a ust. 6a ustawy Prawo o ruchu drogowym. Skoro ustawodawca w ww. przepisie przewidział naliczanie opłaty za każdą dobę przechowywania pojazdu, to należy uznać, że opłata w przypadku przechowywania pojazdu winna być naliczana za każdą pełną dobę, a nie za dobę rozpoczętą.

Rada powiatu w ten sposób dokonała niedopuszczalnej modyfikacji art. 130a ust. 6a ustawy Prawo o ruchu drogowym poprzez ustanowienie w drodze uchwały odmiennych zasad naliczania opłaty za przechowywanie pojazdów usuniętych z drogi. Powyższą regulacją rada powiatu wykroczyła poza zakres przyznanego jej upoważnienia ustawowego, które legitymuje ją do stanowienia prawa miejscowego wyłącznie w przedmiocie wskazanym w art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, że każde działanie organu władzy, w tym rady powiatu, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, wydanie niniejszego rozstrzygnięcia jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:  
Rada Powiatu Wrzesińskiego, ✓  
Zarząd Powiatu Wrzesińskiego.