



KN.I.4131.1.182.2018.6

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1868 z późn. zm.)

orzekam

nieważność § 6 ust. 1 uchwały nr 266/XLI/2018 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 22 marca 2018 roku „w sprawie założenia przedszkola specjalnego” ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała nr 266/XLI/2018 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 22 marca 2018 roku „w sprawie założenia przedszkola specjalnego”, zwana dalej „uchwałą”, została podjęta na podstawie art. 12 pkt 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868 z późn. zm.) i art. 8 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 17, art. 88 ust. 1 oraz ust. 7, art. 91 ust. 7 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59 z późn. zm.) w związku z uchwałą nr 234/XXXVII/2017 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 8 listopada 2017 r. oraz porozumieniem zawartym z Gminą Września z dnia 1 lutego 2018 r.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 28 marca 2018 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził, co następuje:

W § 6 ust. 1 uchwały Rada Powiatu Wrzesińskiego postanowiła, że „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”, czym naruszyła w sposób istotny art. 13 ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1523), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z ww. przepisem prawa w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;

- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają, zatem trzy kategorie aktów prawnych. Pierwszą są akty prawa miejscowego, przy czym o takim charakterze aktu decyduje ich treść, a zwłaszcza generalny i abstrakcyjny charakter norm w nich zawartych.

Do drugiej można zaliczyć akty wymienione w art. 13 pkt. 3-9 ustawy, które pomimo dużej różnorodności pod względem formy, treści czy mocy obowiązującej, podlegają ogłoszeniu w oparciu o przepisy tej ustawy. Trzecią kategorię stanowią akty, których ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym nakazują odrębne przepisy.

W odniesieniu do przedmiotowej uchwały należy stwierdzić, iż nie mieści się ona w katalogu aktów wymienionych w ww. ustawie. Uchwała nie ustanawia również norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, bowiem ulega skonsumowaniu po jednorazowym spełnieniu dyspozycji w niej zawartej. Dotyczy sprawy ze sfery wewnętrznej organizacji jednostki systemu oświaty. Nie jest skierowana do ogółu mieszkańców gminy, nie nakłada praw i obowiązków na wspólnotę samorządową, tak jak ma to miejsce w przypadku aktów prawa miejscowego, oraz nie tworzy dla nikogo żadnej reguły postępowania. Nie stanowi, zatem aktu prawa miejscowego ogłaszanego w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Rada Powiatu Wrzesińskiego podejmując przedmiotową uchwałę o utworzeniu przedszkola specjalnego i włączeniu go do Zespołu Szkół Specjalnych we Wrześni, wykonała kompetencje wynikające z przywołanych w uchwale przepisów, należy jednak zauważyć, iż żaden z tych przepisów nie wskazuje obowiązku publikacji uchwały w dzienniku urzędowym województwa.

Z uwagi na powyższe organ nadzoru stwierdza, że zawarcie w uchwale „w sprawie założenia przedszkola specjalnego” postanowienia o obowiązku jej publikacji w dzienniku urzędowym w sposób istotny narusza art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych i w tej sytuacji należało stwierdzić jej częściową nieważność.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:
Rada Powiatu Wrzesińskiego,
✓ Zarząd Powiatu Wrzesińskiego