



Poznań, 25 marca 2019 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.132.2019.10

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511)

orzekam

nieważność § 4 w zakresie wyrazów „po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego” uchwały NR 19/IV/2019 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 14 lutego 2019 r. w sprawie zamiaru likwidacji Gimnazjum dla Dorosłych w Zespole Szkół Zawodowych nr 2 im. Powstańców Wielkopolskich we Wrześni przy ul. Koszarowej 12 - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 14 lutego 2019 r. Rada Powiatu Wrzesińskiego podjęła uchwałę NR 19/IV/2019 w sprawie zamiaru likwidacji Gimnazjum dla Dorosłych w Zespole Szkół Zawodowych nr 2 im. Powstańców Wielkopolskich we Wrześni przy ul. Koszarowej 12.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 12 pkt 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995 ze zm.), art. 29 ust. 1 pkt 1, art. 89 ust. 1, 3 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996 ze zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 25 lutego 2019 roku.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały stwierdził, co następuje.

W § 4 uchwały rada postanowiła, że: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.”

W ocenie organu nadzoru postanowienia § 4 w zakresie wyrazów „po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego” uchwały zostały podjęte z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 i pkt 10 ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523), który to przepis pozwala ogłosić w wojewódzkim dzienniku urzędowym m. in.: akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy (pkt 2) oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne (pkt 10). Przepis art. 13 pkt 2 i pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie może stanowić podstawy dla ogłoszenia uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Uchwała ta nie spełnia bowiem kryteriów uznania jej za akt prawa miejscowego określonych w art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. poz. 483 ze zm.), zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego oraz

terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Nie istnieje również przepis szczególnie nakazujący publikację przedmiotowej uchwały.

W ocenie organu nadzoru uchwała rady powiatu w sprawie zamiaru likwidacji określonej szkoły nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

W uzasadnieniu postanowienia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 23 maja 2018 r. (sygn. akt. IV SA/Po 245/18) stwierdzono, że: „Choć brak jest ustawowej definicji aktu prawa miejscowego, to powszechnie przyjmuje się, że taki charakter mają akty normatywne, w których ujęto normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Normatywny zaś charakter aktu oznacza, że zawiera on wypowiedzi skierowane do adresatów w celu wskazania określonego sposobu zachowania się w postaci nakazu, zakazu lub uprawnienia. Charakter generalny wyraża się w tym, że normy zawarte w akcie definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez ich wymienienie z nazwy. Abstrakcyjność normy oznacza, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Akty odnoszą się zatem mają do zachowań powtarzalnych, nie mogą zaś zrealizować się w wyniku jednorazowego zastosowania. Akty prawa miejscowego skierowane są do podmiotów (adresatów) występujących poza organami administracji, a będąc źródłami prawa powszechnie obowiązującego mogą regulować postępowanie wszystkich kategorii adresatów (obywateli, organów, organizacji publicznych i prywatnych, przedsiębiorców)”. Pogląd ten był niejednokrotnie wyrażany w orzecznictwie sądów administracyjnych (por. wyroki NSA: z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt I OSK 669/06, z dnia 27 lipca 2010 r., sygn. akt II OSK 1060/10 oraz z dnia 6 maja 2014 r., sygn. akt I OSK 309/14).

Wskazać dodatkowo należy, iż przedmiotowa uchwała ma charakter wyłącznie intencyjny i nie kreuje po stronie nieograniczonej liczby adresatów określonych praw i obowiązków, dlatego też nie jest aktem prawa miejscowego. W konsekwencji nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Mając powyższe na uwadze uzasadnione jest stwierdzenie nieważności części § 4 uchwały NR 19/IV/2019 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 14 lutego 2019 r. w zakresie wyrazów „po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:

1. Rada Powiatu Wrzesińskiego
2. Zarząd Powiatu Wrzesińskiego