



Poznań, 25 marca 2019 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN - I.4131.1.135.2019.10

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511)

orzekam

nieważność uchwały NR 18/IV/2019 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 14 lutego 2019 r. w sprawie zamiaru likwidacji internatu w Zespole Szkół Technicznych i Ogólnokształcących im. gen. dr. Romana Abrahama we Wrześni przy ulicy Kaliskiej 2a w celu utworzenia bursy międzyszkolnej - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 14 lutego 2019 r. Rada Powiatu Wrzesińskiego podjęła uchwałę NR 18/IV/2019 sprawie zamiaru likwidacji internatu w Zespole Szkół Technicznych i Ogólnokształcących im. gen. dr. Romana Abrahama we Wrześni przy ulicy Kaliskiej 2a w celu utworzenia bursy międzyszkolnej, zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 12 pkt 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995 ze zm.), art. 29 ust. 1 pkt 1, art. 89 ust. 1, 3 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996 ze zm.), zwaną dalej „ustawą” oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 25 lutego 2019 roku.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy „Szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 2, 3 i 14 -18, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (w przypadku szkoły dla dorosłych - uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.”

Jak stanowi art. 89 ust. 3 ustawy „Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, a w przypadku publicznej szkoły artystycznej prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego - po uzyskaniu pozytywnej opinii ministra właściwego

do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną może zostać zlikwidowana za zgodą organu, który udzielił zezwolenia na jej założenie.”

Zgodnie z art. 89 ust. 8 ustawy, „Przepisy ust. 1-7 stosuje się odpowiednio do placówek publicznych, z wyjątkiem warunku o likwidacji końcem roku szkolnego.” Natomiast jak reguluje art. 89 ust. 9 ustawy „Przepisy ust. 1 - 8 i art. 88 stosuje się odpowiednio w przypadku przekształcenia szkoły lub placówki.”

Z rozpatrywanej uchwały wynika, iż zamiarem Rady Powiatu Wrzesińskiego była likwidacja internatu działającego w Zespole Szkół Technicznych i Ogólnokształcących im. gen. dr. Romana Abrahama we Wrześni przy ulicy Kaliskiej 2a, który potraktowano jak odrębną placówkę publiczną w rozumieniu art. 2 pkt 8 ustawy. Zgodnie z art. 2 pkt 8 ustawy „System oświaty obejmuje placówki zapewniające opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania”. W § 1 i 2 uchwały wyrażono zamiar likwidacji internatu jako samodzielnej jednostki i przekazania mienia tej jednostki na wyposażenie nowo powstałej bursy międzyszkolnej. W podstawie prawnej uchwały przytoczono art. 12 ust. 6 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym „Likwidując jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1, może postanowić o utworzeniu jednostki o innej formie organizacyjno - prawnej.” Ponadto, w uzasadnieniu do uchwały jednoznacznie wskazano, że internat w Zespole Szkół Technicznych i Ogólnokształcących im. gen. dr. Romana Abrahama we Wrześni jako placówka publiczna na podstawie art. 89 ust. 3 ustawy może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii Wielkopolskiego Kuratora Oświaty.

Organ nadzoru stwierdza, że internat w Zespole Szkół Technicznych i Ogólnokształcących im. gen. dr. Romana Abrahama we Wrześni nie stanowi odrębnej placówki publicznej w rozumieniu art. 2 pkt 8 ustawy, ale na podstawie § 4 Statutu Zespołu Szkół Technicznych i Ogólnokształcących imienia gen. dr. Romana Abrahama we Wrześni wchodzi w skład tego określonego Zespołu Szkół.

Zgodnie z § 56 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach (Dz. U. z 2015 r. poz. 1872 ze zm.), zwanego dalej „Rozporządzeniem”, „Placówkami zapewniającymi opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania są bursy i domy wczasów dziecięcych.” Zatem należy stwierdzić, iż internat szkolny nie stanowi samodzielnej placówki publicznej określonej w ustawie i w cytowanym Rozporządzeniu, która jako odrębna placówka może być objęta postępowaniem likwidacyjnym określonym w art. 89 ust. 3 ustawy, a tak przyjęto w rozpatrywanej uchwale intencyjnej.

Organ odwoławczy stwierdza, że także art. 107 ust. 1 ustawy potwierdza, iż internat stanowi część składową szkoły, a nie jest odrębną placówką publiczną. Zgodnie z tą regulacją „Dla uczniów uczących się poza miejscem stałego zamieszkania szkoła, w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju uczniów, może zorganizować internat.” Wobec powyższego, internat szkolny nie jest samodzielną placówką oświatową, lecz może jedynie stanowić element struktury szkoły normowany jej statutem.

W związku z powyższymi ustaleniami organ nadzoru stwierdza, iż likwidacja internatu jako części szkoły powinna się odbyć na drodze przekształcenia takiej szkoły zgodnie z art. 89 ust. 1 i ust. 3 ustawy w związku z art. 89 ust. 9 ustawy. Tymczasem Rada Powiatu Wrzesińskiego uznała internat w Zespole Szkół Technicznych i Ogólnokształcących im. gen. dr. Romana Abrahama we Wrześni za samodzielną placówkę publiczną i wskazała w rozpatrywanej uchwale na zamiar jego likwidacji oraz utworzenia bursy międzyszkolnej, przez co naruszono art. 89 ust. 1 i ust. 3 ustawy w związku z art. 89 ust. 9 ustawy.

Organ nadzoru stwierdza, iż w podstawie prawnej uchwały przytoczono art. 89 ust. 9 ustawy dotyczący odpowiedniego stosowania przepisów o likwidacji szkoły w sytuacji jej przekształcenia, jednakże z rozpatrywanej uchwały oraz z jej uzasadnienia nie wynika jednoznacznie, ani w sposób dorozumiany, że intencją Rady Powiatu Wrzesińskiego był zamiar przekształcenia wskazanego Zespołu Szkół w trybie ustawowym poprzez likwidację internatu. Należy podkreślić, iż zgodnie z art. 89 ust. 3 ustawy możliwa jest likwidacja szkoły lub placówki, a nie internatu, ponieważ nie jest to odrębna placówka w rozumieniu art. 2 pkt 8 ustawy w związku z § 56 Rozporządzenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia wydanie niniejszego rozstrzygnięcia jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:

1. Rada Powiatu Wrzesińskiego
2. Zarząd Powiatu Wrzesińskiego