

**APEL  
RADY POWIATU WRZESIŃSKIEGO  
Z DNIA 29 SIERPNI 2019 ROKU**

w sprawie poprawy sytuacji finansowej szpitali powiatowych oraz przywrócenia oddziału udarowego w Szpitalu Powiatowym we Wrześni sp. z o.o.

Na podstawie § 20 ust. 3 pkt. 4 uchwały nr 318/XLIX/2018 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 25.10.2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Wrzesińskiego (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2018 r., poz. 8470) Rada Powiatu Wrzesińskiego występuje z następującym apelem:

1. Mając na uwadze pogarszającą się sytuację szpitali powiatowych oraz permanentne niedofinansowanie służby zdrowia, Rada Powiatu Wrzesińskiego apeluje do podmiotów mających wpływ na sposób finansowania służby zdrowia w Polsce o podjęcie działań mających na celu zwiększenie finansowania szpitali powiatowych.

Od momentu utworzenia tzw. sieci szpitali w 2017 r. sytuacja finansowa i kadrowa pogarsza się w zasadzie we wszystkich szpitalach powiatowych, w tym również w Szpitalu Powiatowym we Wrześni. Sporadyczne zwiększenia wartości umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w systemie podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej, zwanej dalej „umową sieciową” nie rozwiązuje problemu, albowiem wartość zwiększeń jest zbyt niska w stosunku do stale wzrastających kosztów prowadzenia działalności leczniczej. Powyższa uwaga wiąże się bezpośrednio z innym problemem jakim jest niewłaściwa, systemowa wycena procedur medycznych i ustalenie akceptowalnego progu rentowności dla każdej z nich. Samo zwiększenie wartości umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej pozwala realizować więcej świadczeń opieki zdrowotnej. Jednakże jeśli konkretne procedury są zbyt nisko wycenione, to zwiększenie liczby ich wykonania, generuje jeszcze większe koszty po stronie Szpitala. Tym samym, winna zostać urealniona (zwiększona) przede wszystkim wycena punktu rozliczeniowego. Dzięki temu realizacja zbyt nisko wycenionych procedur nie generowałaby strat.

Odnosząc się do zwiększeń wartości ryczałtu umowy sieciowej, jakie miały miejsce w I połowie 2019 roku, zwrócić należy uwagę, iż Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia w uzasadnieniach do zarządzeń zwiększających wartości punktowe w niektórych grupach JGP wskazywał, iż przedmiotowe zwiększenia winny zostać przeznaczone między innymi na wzrost

wynagrodzeń dla takich grup zawodowych jak: fizjoterapeuci, diagnosty laboratoryjni, technicy radiologii oraz administracja Szpitala. Jednakże podwyższenie wyceny tylko znikomej liczby świadczeń nie pozwoliło Szpitalowi we Wrześni pokryć rosnących kosztów prowadzonej działalności oraz nie zniwelowało luki finansowej Szpitala jaka powstała w 2018 roku. Powyższe oznacza, iż to Zarząd Szpitala musi wygospodarować środki finansowe na podwyżki dla wyżej wskazanych grup zawodowych.

Kolejnym powodem mającym wpływ na złą sytuację finansową Szpitala jest brak personelu medycznego, zarówno pielęgniarskiego, jak i lekarskiego. Powyższa sytuacja powoduje, iż Zarząd Szpitala podlega nieustannej presji płacowej, ze strony wszystkich zawodów medycznych. Konkurencja między poszczególnymi podmiotami leczniczymi prowadzi do „podkupywania” personelu medycznego poprzez zaoferowanie lepszych warunków płacowych. W ostateczności taka sytuacja może prowadzić do zamknięcia poszczególnych oddziałów szpitala ze względu na odejścia personelu lekarskiego. Powyższe skutkuje ciągłą rotacją personelu, co nie pozostaje bez wpływu na jakość udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej.

Nie ulega wątpliwości, iż wszystkie placówki w Polsce, z wyjątkiem największych szpitali uniwersyteckich, mają trudności z pozyskiwaniem pracowników o pożądanym kwalifikacjach. Problemy kadrowe szpitali są zjawiskiem ogólnopolskim, choć znacznie bardziej odczuwają je szpitale powiatowe, w tym Szpital we Wrześni. Przyczyny takiego stanu rzeczy są złożone i wynikają zarówno z niedostatecznego finansowania szpitali, jak i z niedoboru pracowników na rynku pracy oraz warunków pracy personelu w szpitalach.

W tym miejscu wskazać należy, iż chcąc poprawić zarówno warunki pracy personelu medycznego (a tym samym zwiększyć atrakcyjność Szpitala jako potencjalnego pracodawcy), jak i standard świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych pacjentom, Powiat Wrzesiński wybudował nowe budynki Szpitala do których została przeniesiona znaczna część świadczeń realizowanych dotąd w starej części Szpitala. Zdecydowana poprawa jakości realizowanych świadczeń, a co za tym idzie wzrost kosztów utrzymania szpitala, niestety nie miały wpływu na zwiększenie środków finansowych przekazywanych przez Narodowy Fundusz Zdrowia.

Dnia 1 lipca 2019 roku weszła w życie nowelizacja ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych zgodnie z którą wzrasta kwota bazowa z 3900 zł do 4200 zł dla najmniej zarabiających pracowników podmiotów leczniczych (m.in. personel pomocniczy czy administracyjny). Niestety wraz za przyznaną podwyżką nie zostały zapewnione źródła ich finansowania, co spowoduje, iż będą one musiały zostać pokryte ze środków finansowych jakie Szpital uzyskuje w ramach kontraktu z Narodowym Funduszem Zdrowia. Co więcej, wraz ze wzrostem płacy minimalnej rosną nie tylko koszty pracownicze Szpitala, ale także koszty usług świadczonych na rzecz Szpitala przez podmioty

zewewnętrzne tj. badania laboratoryjne i specjalistyczne, usługi pralnicze i sprzątanía oraz inne mające wpływ na bieżącą działalność Szpitala.

2. W związku z brakiem finansowania z NFZ oddziału udarowego apeluje się o możliwość zawarcia umowy z NFZ na realizację świadczeń z zakresu leczenia udarów i tym samym przywrócenie funkcjonowania oddziału udarowego w Szpitalu Powiatowym we Wrześni.

„Szpital Powiatowy we Wrześni” Sp. z o.o. realizował do 31 lipca 2011 roku umowę o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie leczenia udaru mózgu w oddziale udarowym. Od tego czasu do dnia dzisiejszego Szpital nie jest stroną umowy o udzielanie świadczeń zdrowotnych w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie leczenia udarów w oddziale udarowym.

We wrześniu 2015 roku oddano do użytku nowy budynek Szpitala Powiatowego we Wrześni posiadający bardzo dobrze wyposażony oddział udarowy z 16 łózkami, w tym 4 łózkami intensywnej opieki medycznej. Dzięki temu można zaoferować pacjentom warunki hospitalizacji, które spełniają wymóg realizacji umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z zakresu leczenia udarów mózgu określone w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 22 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 2295 ze zm.).

Niestety, jak już wyżej wskazano Szpital we Wrześni nie posiada podpisanej z Wielkopolskim Oddziałem Wojewódzkim Narodowego Funduszu Zdrowia (dalej jako „Płatnik”) umowy o udzielanie tych świadczeń. Stan taki jest konsekwencją wdrożenia nowego sposobu finansowania i uruchomienia tzw. „sieci szpitali”. W związku z przyjęciem za okres bazowy rok 2015 (gdy Szpital Powiatowy we Wrześni był w trakcie modernizacji mającej na celu dostosowanie warunków do wymaganych standardów i nie realizował w tym czasie świadczeń z zakresu leczenia udarów) niemożliwe było zawarcie z NFZ umowy na ten typ świadczeń. Sytuacja taka wydaje się być absurdalna, gdyż Szpital po rozbudowie, kosztem ogromnych nakładów finansowych osiągnął najlepsze standardy dla realizacji właśnie tych świadczeń.

Bezdyskusyjny jest fakt istniejącego zapotrzebowania na realizację wyżej wspomnianych świadczeń w powiecie wrzesińskim. Zapewnienie szybkiego i prawidłowego leczenia pacjentów to bezwzględny priorytet. Trudno bowiem nie zgodzić się ze stwierdzeniem, iż pacjent ze zdiagnozowanym udarem mózgu wymaga bezzwłocznego leczenia, co w sytuacji odsyłania go do innego podmiotu trudno jest zagwarantować. Głównym czynnikiem determinującym szanse na efektywne leczenie jest czas dotarcia na oddział udarowy. W sytuacji konieczności transportu pacjentów 50 km, a w skrajnych przypadkach nawet 100 km, ryzyko trwałej utraty zdrowia, a nawet zagrożenie życia wzrasta.

Szpital we Wrześni posiadając umowę o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie leczenie udaru mózgu w oddziale udarowym, co miesiąc mógłby leczyć ponad 10 pacjentów ze zdiagnozowanym udarem mózgu. Według posiadanych danych można stwierdzić, że w powiecie wrzesińskim występuje „zapotrzebowanie” na leczenie na poziomie 200 pacjentów rocznie. Uwzględniając pacjentów, którzy trafiają bezpośrednio do innych placówek, liczba ta wzrasta.

Oddział udarowy w Szpitalu Powiatowym we Wrześni jest więc niezbędny mając na uwadze troskę o życie i zdrowie mieszkańców powiatu.

Dlatego też Rada Powiatu Wrzesińskiego wnosi o dokonanie stosownych zmian oraz podjęcie działań uwzględniających powyższe uwagi mając na celu poprawę kondycji finansowej szpitali powiatowych oraz w przypadku naszego Szpitala Powiatowego, ponowne uruchomienie oddziału udarowego.

Przyjęty apel przesyła się:

1. Ministrowi Zdrowia w Warszawie,
2. Prezesowi Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie,
3. Dyrektorowi Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Poznaniu,
4. Wojewodzie Wielkopolskiemu,
5. Marszałkowi Województwa Wielkopolskiego,
6. Konwentowi Powiatów Województwa Wielkopolskiego,
7. Związkowi Powiatów Polskich.

Przewodniczący Rady  
  
Marek Przyjemski