

Uchwała SO.0952/5/5/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 listopada 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wrzesińskiego
na 2020 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wrzesińskiego na 2020 rok

opinię pozytywną z uwagą wyrażoną w pkt 2 uzasadnienia

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Zarząd Powiatu w dniu 14 listopada 2019 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale 44/VIII/2015 Rady Powiatu we Wrześni z dnia 26 czerwca 2015 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej po zmianach dokonanych uchwałą Nr 50/IX/2015 z dnia 27 sierpnia 2015 r.

1. W projekcie uchwały budżetowej:

- dochody zaplanowano w wysokości 114.814.247,95 zł, z tego dochody bieżące w wysokości 85.168.147,95 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 29.646.100 zł,
- wydatki zaplanowano w wysokości 118.424.222,76 zł, z tego wydatki bieżące w wysokości 81.715.192,35 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 36.709.030,41 zł.

Wykazane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.452.955,60 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2019 poz. 869, z późn. zm.).

2. Deficyt budżetu w kwocie 3.609.974,81zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek na rynku krajowym oraz wolnymi środkami jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym. W projekcie uchwały ujęto przychody w wysokości 2.704.624,30 zł z zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) oraz przychody wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4.283.600,51 zł, natomiast rozchody z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 3.378.250 zł.

Na str. 120 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wskazano, iż planowane wolne środki w 2020 roku wynikają z dochodów z Funduszu Dróg Samorządowych, które zostaną zrealizowane w 2019 roku w łącznej wysokości 4.056.935 zł na podstawie umów zawartych z Wojewodą Wielkopolskim i w myśl tych umów będą zgromadzone na wyodrębnionym rachunku bankowym z którego w 2020 roku zostaną sfinansowane wydatki. Zatem w przypadku Powiatu Wrzesińskiego środki te w 2020 roku wygenerują wolne środki z lat ubiegłych.

W odniesieniu do pozostałej kwoty wolnych środków w wysokości 226.665,51 zł w uzasadnieniu wskazano, iż: *Ponadto przeniesiono planowane wydatki z 2019 roku na 2020 rok dotyczące przedsięwzięcia pn. „Wyposażenie środowisk informatycznych wojewódzkich, powiatowych i miejskich podmiotów leczniczych w narzędzia informatyczne umożliwiające wdrożenie Elektronicznej Dokumentacji Medycznej oraz stworzenie sieci wymiany danych między podmiotami leczniczymi samorządu województwa” w kwocie 226.665,51 zł. W 2020 roku wydatki te będą finansowane z wolnych środków pozostających na rachunku bankowym za 2019 rok.*

W ocenie Składu Orzekającego, przesunięcie realizacji planowanych wydatków z 2019 roku na rok 2020 nie ma bezpośredniego wpływu na stan wolnych środków w budżecie, bowiem zmniejszenie wydatków w 2019 roku na określony cel nie musi się przełożyć na poziom wolnych środków np. w przypadku uzyskania niższych od planowanych dochodów budżetu. Zatem planowana w projekcie budżetu kwota wolnych środków w wysokości 226.665,51 zł nie została uprawdopodobniona. Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający formułuje w tej części uwagę.

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego jest wyższa od kwoty minimalnej określonej na podstawie w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, z późn. zm.).
6. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone powiatowi ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencji oświatowej i równoważące zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta. Zarząd Powiatu w uzasadnieniu wskazał, że dotacja zaplanowana w dz.754 rozdz.75411 § 6410 wynika z decyzji Ministra Finansów.

7. Skład Orzekający stwierdził następujące uchybienia w opiniowanym projekcie uchwały budżetowej:

- 1) W załączniku Nr 7 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano wydatki na udzielenie dotacji na ochronę zabytków dla Parafii Rzymskokatolickiej Narodzenia N. Maryi Panny w Pyzdrach na „*Wykonanie utwardzenia placu wraz z chodnikami przed budynkami Zespołu poklasztornego Franciszkanów w Pyzdrach działka Nr 1532*”. W treści uzasadnienia (str. 111) wynika, że zakres prac obejmuje wykonanie utwardzenia nawierzchni chodników przed budynkami dawnego klasztoru i plebanii oraz parking o łącznej powierzchni 0,08 ha.

Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do przepisu art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, w trybie określonym odrębnymi przepisami, dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Przepis ten wskazuje, iż wymieniona w nim Rada Powiatu ma kompetencje do udzielenia dotacji na określony rodzaj prac oraz na zasadach określonych w odrębnej uchwale, a wymienione prace na które udzielana jest dotacja mają być pracami przy zabytku wpisanym do rejestru. W projektowanym budżecie proponuje się udzielenie dotacji z budżetu Powiatu na utwardzenia placu wraz z chodnikami przed budynkami Zespołu poklasztornego Franciszkanów, tj. na prace w otoczeniu obiektu zabytkowego wpisanych do rejestru zabytków. Zatem prace te nie dotyczą prac przy zabytku wpisanym do rejestru, lecz utwardzenia placu wraz z chodnikami przed budynkami Zespołu poklasztornego Franciszkanów.

- 2) W uzasadnieniu do projektu uchwały opisując wydatki zaplanowane w rozdz. 60004 /Lokalny transport zbiorowy/ wskazano, iż wydatki w wysokości 130.000 zł przeznaczono w części „na dopłaty do przewozu osób w komunikacji otwartej”.

Przepis art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 2016, z późn. zm.) stanowi, iż publiczny transport zbiorowy może odbywać się na podstawie: umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, potwierdzenia zgłoszenia przewozu i decyzji o przyznaniu otwartego dostępu (w transporcie kolejowym). Stosownie do regulacji zamieszczonych w rozdz. 6 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym z budżetu w formie rekompensaty mogą być dofinansowane przewozy o charakterze użyteczności publicznej, tj. przewozy zlecone przez jednostki samorządu terytorialnego samodzielnie lub w porozumieniu z innymi jednostkami samorządu terytorialnego lub przez utworzony przez te jednostki Związek - w trybie określonym w art. 19-29 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym nie przewiduje dopłat do przewozu osób w „komunikacji otwartej”.

- 3) Opisując planowane wydatki w dz. 010 /Rolnictwo i łowiectwo/ rozdz. 01095 /Pozostała działalność/ wskazano, iż wydatki w wysokości 5.000 zł planuje się przeznaczyć m.in. na ochronę zwierzyny drobnej. Skład Orzekający wskazuje, iż stosownie do przepisów ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2018 r. poz. 2033, z późn. zm.) ochrona zwierzyny, w tym zwierzyny drobnej, należy do zadań Związków Łowieckich.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.