



Rada Powiatu Wrzesińskiego

STAROSTWO POWIATOWE
WE WRZEŚNI

03. 04. 2020

POLECONY

Wysłano listem Za potwierdzeniem
odbioru


Podpis
Września, 2 kwietnia 2020 r.

SOR.0005.10.2019

Stowarzyszenie Projekt Września
ul. Jana Pawła II 20B/1
62-300 Września

W odpowiedzi na petycję, która wpłynęła dnia 5 grudnia 2019 r. do Starostwa Powiatowego we Wrześni przekazuję uchwałę nr 124/XVII/2020 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej budowy ścieżki pieszo-rowerowej przy drodze powiatowej nr 2162P na odcinku Gutowo Małe – Grzybowo z zachowaniem istniejącego drzewostanu.

Przewodniczący Rady


Marek Przyjemski

Starostwo Powiatowe we Wrześni
ul. Chopina 10, 62-300 Września
tel. 61 640 44 44, fax 61 640 20 51
www.wrzesnia.powiat.pl, starostwo@wrzesnia.powiat.pl

UCHWAŁA NR 124/XVII/2020
RADY POWIATU WRZESIŃSKIEGO
z dnia 31 marca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej budowy ścieżki pieszo-rowerowej przy drodze powiatowej nr 2162P na odcinku Gutowo Małe – Grzybowo z zachowaniem istniejącego drzewostanu

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 511 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) w związku z § 91 ust. 1 i 2 uchwały nr 318/XLIX/2018 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Wrzesińskiego (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z dnia 30 października 2018 r., poz. 8470 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezprzedmiotową petycję dotyczącą budowy ścieżki pieszo-rowerowej przy drodze powiatowej nr 2162P na odcinku Gutowo Małe – Grzybowo z zachowaniem istniejącego drzewostanu.

§ 2. Zobowiązuje się przewodniczącego Rady Powiatu Wrzesińskiego do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Murek/Przyjomska

**Uzasadnienie do uchwały Rady Powiatu Wrzeńskiego
w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej budowy ścieżki pieszo-rowerowej przy drodze
powiatowej nr 2162P na odcinku Gutowo Małe – Grzybowo z zachowaniem istniejącego
drzewostanu**

Dnia 5 grudnia 2019 r., do Rady Powiatu Wrzeńskiego, wpłynęła petycja mieszkańców powiatu wrzeńskiego reprezentowanych przez Stowarzyszenie Projekt Września zawierająca postulaty:

- 1) zachowania istniejącego drzewostanu przy budowie ścieżki pieszo-rowerowej przy drodze powiatowej nr 2162P na odcinku Gutowo Małe – Grzybowo,
- 2) budowy ścieżki pieszo-rowerowej w miejscu przydrożnego rowu.

Podmiot wnoszący petycję wskazywał na potrzebę budowy ścieżki pieszo-rowerowej, o którą wnioskowali mieszkańcy i sołtysi wsi z poszanowaniem istniejącego dziedzictwa przyrodniczego. Aleja drzew usytuowana wzdłuż całej trasy projektowanej ścieżki jest jedną z nielicznych alei w krajobrazie powiatu, a jednocześnie stanowi najpiękniejszy wjazd do miasta Września. Składający petycję wskazywali na jej znaczenie historyczne i kulturowe oraz pozytywne oddziaływanie na środowisko i potencjalnych użytkowników projektowanej ścieżki pieszo-rowerowej.

Zgodnie z art. 16a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym Rada Powiatu rozpatruje petycje składane przez obywateli przy pomocy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W związku z powyższym, stosownie do kompetencji wynikających z art. 14 ust. 3 przywołanej ustawy, przewodniczący Rady wystąpił do zarządcy drogi o przedstawienie stanowiska w przedmiotowej sprawie i wraz z petycją przekazał je Komisji. Na posiedzeniu w dniu 27 stycznia 2020 r. Komisja przeprowadziła postępowanie wyjaśniające i na podstawie udostępnionej dokumentacji ustaliła stan faktyczny i prawny w sprawach będących przedmiotem złożonej petycji.

Od kilku lat mieszkańcy i sołtysi wnioskowali o budowę ścieżki pieszo-rowerowej przebiegającej przez miejscowości: Gutowo Małe, Kleparz i Grzybowo. Zarząd Powiatu Wrzeńskiego w 2015 r. podjął działania zmierzające do przeprowadzenia tej inwestycji drogowej. W grudniu 2015 r. Rada Powiatu zabezpieczyła środki w kwocie 50.000,00 zł na wykonanie dokumentacji projektowej. Dokumentacja została opracowana w 2016 r., a informację o zakończeniu prac nad projektem ścieżki pieszo-rowerowej łączącej miejscowości Gutowo Małe i Grzybowo przekazano do publicznej wiadomości za pośrednictwem lokalnej prasy. Mieszkańcy mogli zapoznać się z opracowaną koncepcją przebiegu trasy i technicznymi aspektami budowy ścieżki.

W kwietniu 2018 r. na podstawie opracowanej dokumentacji projektowej został ogłoszony przetarg nieograniczony na wyłonienie wykonawcy budowy ciągu pieszo-rowerowego w miejscowości Gutowo Małe. Zarząd Powiatu w maju 2018 r. podjął uchwałę, w której dokonał wyboru najkorzystniejszej oferty na wykonanie inwestycji. W październiku 2018 r. został zrealizowany I etap budowy ścieżki pieszo-rowerowej o długości 352 mb w miejscowości Gutowo Małe. Odcinek został wybudowany ze środków własnych powiatu wrzeńskiego zabezpieczonych w uchwale podjętej przez Radę Powiatu w marcu 2018 r. i dotacji celowej przekazanej przez gminę Września w kwocie 230.000,00 zł. Całkowita wartość tej inwestycji wyniosła 404.102,87 zł.

Rada Powiatu w kwietniu 2019 r. wyraziła wolę przystąpienia do realizacji II etapu budowy ścieżki pieszo-rowerowej na odcinku około 1,0 km w miejscowości Gutowo Małe w ramach Funduszu Dróg Samorządowych. W związku z planowaną kontynuacją budowy

ścieżki pieszo-rowerowej w lutym i w marcu 2019 r. Zarząd Powiatu wystąpił do Burmistrza Miasta i Gminy Września o wydanie pozwolenia na usunięcie łącznie 94 drzew usytuowanych po jednej stronie drogi powiatowej nr 2162P na odcinku Gutowo Małe – Grzybowo. W sierpniu i w październiku 2019 r., po uzgodnieniu z Regionalną Dyрекcją Ochrony Środowiska w Poznaniu, burmistrz Wrześni wydał decyzje zezwalające na usunięcie drzew zgodnie ze złożonymi wnioskami. Decyzje zobowiązują zarządcę drogi do wykonania nasadzeń zastępczych oraz transplantację chronionych gatunków mchów i porostów. W październiku 2019 r. powiat wrzesiński podpisał umowę o dofinansowanie ze środków Funduszu Dróg Samorządowych, które po aneksowaniu umowy wynosi 476.340,00 zł. Zarząd Powiatu w listopadzie 2019 r. ogłosił przetarg nieograniczony na wyłonienie wykonawcy inwestycji i podjął uchwałę o wyborze najkorzystniejszej oferty. Zgodnie z zawartą umową w grudniu 2019 r. plac budowy został przekazany wykonawcy, który w styczniu br. przeprowadził wycinkę 45 drzew na działkach nr 26/1, 26/2 i 39 usytuowanych na trasie projektowanej ścieżki pieszo-rowerowej w miejscowości Gutowo Małe. Całkowita wartość tej inwestycji szacowana jest na kwotę 793.900,24 zł.

Rozpatrując petycję Stowarzyszenia Projekt Września podkreślić należy, że rola, jaką ustawodawca przypisał Komisji Skarg, Wniosków i Petycji ogranicza się jedynie do zbadania stanu faktycznego i prawnego w momencie złożenia petycji. Podstawowe znaczenie w opisaney powyżej sytuacji mają szczególne okoliczności.

Dbając o sprawy lokalnej wspólnoty Zarząd Powiatu przystąpił do realizacji koncepcji będącej zaspokojeniem społecznych oczekiwań o poprawę bezpieczeństwa i życia ludzi. Przy planowaniu trasy ścieżki pieszo-rowerowej zarządca drogi i projektant rozważyli dostępne rozwiązania projektowe w określonych warunkach terenowych i technicznych, potrzeby mieszkańców oraz ochronę środowiska naturalnego. Przyjęty do realizacji projekt przebiegu ścieżki i jej techniczne aspekty zostały uzależnione od uwarunkowań ekonomicznych. Należy zauważyć, że pozyskanie niezbędnych decyzji czy uzgodnień, a także zewnętrznych środków finansowych jest procesem długotrwałym i kosztownym. Wybudowanie ścieżki poza linią drzew wiązałoby się bowiem z koniecznością uzyskania zezwolenia na realizację inwestycji drogowej umożliwiającego wykupienie gruntów. Przyjęcie takiej koncepcji oznaczałoby również wyburzenie części istniejącej infrastruktury na terenach prywatnych, skanalizowanie rowu, wykonanie nasypów i odprowadzenie wód opadowych, co z kolei generowałoby koszty inwestycyjne nieadekwatne do przyjętych potrzeb potencjalnych użytkowników ścieżki. Zarząd Powiatu realizuje więc koncepcję budowy ciągu pieszo-rowerowego, która zaspokoi społeczne oczekiwania, a jednocześnie niewspółmiernie do zakresu realizowanych zadań nie obciąża budżetu powiatu wrzesińskiego.

Warto poruszyć jeszcze jeden aspekt, a mianowicie datę wpływu petycji do organu właściwego do jej rozpatrzenia. Od 2016 r. mieszkańcy powiatu wrzesińskiego mieli możliwość zapoznania się z planowaną trasą ścieżki pieszo-rowerowej z Gutowa Małego do Grzybowa. Jednak dopiero w trakcie rozpoczętej w terenie realizacji kolejnego etapu tej inwestycji wpłynęła petycja Stowarzyszenia Projekt Września o zachowanie istniejącego drzewostanu. Wydawać by się mogło, że organ rozpatrujący petycję zbyt późno przystąpił do rozpatrzenia spraw będących jej przedmiotem. Należy więc zaznaczyć, że petycja wpłynęła w grudniu 2019 r., a już wtedy obowiązywała umowa na realizację inwestycji, która zobowiązuje wykonawcę do przeprowadzenia robót zgodnie z harmonogramem w określonym terminie. Ponadto stosownie do art. 10 ust. 1 ustawy o petycjach rozpatrzenie petycji nastąpi w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

W tym miejscu warto zwrócić uwagę na fakt, że budowa ścieżki pieszo-rowerowej z Gutowa Małego do Grzybowa powoduje jednocześnie społeczne podziały. Petycję wielokrotną w sprawie realizacji inwestycji zgodnie z projektem złożyli mieszkańcy wsi,

przez które projektowana ścieżka będzie przebiegać. Aspektem różniącym te dwie grupy osób podpisujących petycje są przyjęte rozwiązania techniczne, gdyż ich realizacja w terenie znacząco oddziałuje na naturalne środowisko. Jedni optują za budową ścieżki uwzględniającą ochronę drzew, inni wnioskują o realizację długo wyczekiwanej inwestycji zgodnie z projektem. Jedno jest pewne, zapewnienie bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego nie budzi żadnych wątpliwości dla każdej z tych grup osób.

W przypadku petycji złożonej przez Stowarzyszenie Projekt Września trudne staje się określenie sposobu załatwienia spraw będących jej przedmiotem. Nie sposób negocjować postulatów dotyczących wartości historycznej i kulturowej, czy pozytywnego oddziaływania na środowisko istniejącej alei drzew. Podkreślić należy, że zarządca drogi realizuje projekt w określonych warunkach terenowych i z uwzględnieniem aspektu ekonomicznego, jedno i drugie powoduje ograniczenie swobody działania i znacząco wpłynęło na przyjęcie do realizacji takiej, a nie innej koncepcji. Należy też jednak zauważyć, że petycja została złożona w toku zaawansowanego procesu inwestycyjnego. Wykonawca został wyłoniony i zobowiązał się do wykonania określonego przedmiotu umowy, a co z tym idzie przeprowadził jednostronną wycinkę drzew, bez której nie byłoby możliwe podjęcie dalszych robót. W tej sytuacji petycja w sprawie zachowania drzewostanu stała się bezprzedmiotowa.

Z uwagi na powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje uznanie petycji dotyczącej budowy ścieżki pieszo-rowerowej przy drodze powiatowej nr 2162P na odcinku Gutowo Małe – Grzybowo z zachowaniem istniejącego drzewostanu za bezprzedmiotową.

Uwzględniając jednak zgłoszone postulaty i dbając o ochronę środowiska naturalnego Komisja wnioskuje o wykonanie dodatkowych nasadzeń zastępczych przy budowanej ścieżce pieszo-rowerowej (poza miejscami wskazanymi w decyzji burmistrza Wrześni) oraz wykonywanie systematycznej pielęgnacji i ochrony alei znajdującej się po przeciwnej stronie jezdni wraz z uzupełnianiem ubytków drzew. Wniosek w tej sprawie został przekazany zarządcy drogi.

Przewodniczący Rady

Marek Przyjemski