

## **Uchwała Nr SO.-0953/47/5/Ko/2014**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 19 września 2014 r.

wyrażająca opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2014 r.  
Powiatu Wrzesińskiego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka  
Członkowie: Renata Konowalek  
Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2013, poz. 885 ze zm.) o przedłożonej przez Zarząd Powiatu we Wrześni informacji z wykonania budżetu powiatu wrzesińskiego za I półrocze 2014 roku oraz informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej wyraża

opinię pozytywną

### **U z a s a d n i e**

Na podstawie przedłożonej przez Zarząd Powiatu we Wrześni :

- informacji z wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2014 roku,
- informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o realizacji przedsięwzięć,

Skład Orzekający ustalił, że informacja przedłożona została w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera dane wymagane uchwałą nr 42/VIII/2011 Rady Powiatu we Wrześni z dnia 28 kwietnia 2011 roku w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Wrzesińskiego za pierwsze półrocze danego roku oraz informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej.

- I. Skład Orzekający opiniując informację o przebiegu wykonania budżetu zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2014 r., i ze sprawozdaniami dotyczącymi pierwszego półrocza 2014 roku. Na tej podstawie ustalił co następuje:
1. Plan dochodów i wydatków budżetowych zawarty w informacji jest zgodny z uchwalonym po zmianach budżetem na 2014 rok.
  2. Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za pierwsze półrocze 2014 r., wyniosło:
    - Dochody w kwocie 32.154.673,68 zł, co stanowi 51,43 % planu, z tego dochody bieżące 31.991.033,25 zł, co stanowi 54,03% planu oraz dochody majątkowe 163.640,43 zł, co stanowi 4,95 % planu.

- Wydatki w wysokości 29.771.921,94 zł, co stanowi 47.40 % planu, w tym wydatki bieżące 29.536.654,52 zł, co stanowi 51,18% planu oraz wydatki majątkowe 235.267,42 zł, co stanowi 4,62% planu.
3. W pierwszym półroczu 2014 roku Powiat osiągnął nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 2.382.751,74 zł przy planowanym deficycie w wysokości 289.066,00 zł. Wykonane dochody bieżące przewyższyły zrealizowane wydatki bieżące o kwotę 2.454.378,73 zł.
  4. W 2014 roku Powiat Wrzesiński nie planował przychodów z długoterminowych kredytów i pożyczek. Na podstawie sprawozdania Rb-NDS za okres od początku roku do 30 czerwca 2014 roku ustalono, że Powiat nie realizował przychodów z tytułu krótkoterminowych kredytów i pożyczek. W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych pożyczek i kredytów z lat ubiegłych w wysokości 655.000,00 zł, co stanowi 34,47% planowanych rozchodów na ten cel.
  5. Z przedłożonej informacji oraz ze sprawozdania Rb-28S i Rb-Z wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Powiat nie posiadał zobowiązań wymagalnych, a zobowiązania niewymagalne wyniosły 1.465.679,82 zł.
  6. Dane wykazane w informacji zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach przedłożonych za okres od 1.01. 2014 do 30.06.2014 r.
  7. W informacji zostały podane przyczyny niewykonania lub niskiego wykonania wybranych dochodów, w tym dochodów ze sprzedaży nieruchomości. Wyjaśniony został niski poziom wykonania niektórych wydatków, w tym wydatków majątkowych. Część opisowa informacji zawiera zestawienie dotacji udzielonych z budżetu oraz wykaz podmiotów które w 2014 roku dokonywały zwrotu części dotacji otrzymanej w 2013 roku. Zarząd Powiatu poinformował m.in. o poniesieniu wydatków na zapłatę odszkodowań i odsetek (§ 4560, § 4570, § 4580 i § 4590) w łącznej wysokości 24.346,97 zł oraz podał jakie były przyczyny poniesienia tych wydatków. Wskazano również, że niejednokrotnie wykonane wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane przewyższały 50 % rocznego planu na co miały wpływ wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego, nagród jubileuszowych oraz odpraw.
  8. Po dokonaniu analizy przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 roku Skład Orzekający w dalszym ciągu wyraża wątpliwości w zakresie podstawy prawnej do wydatkowania środków z budżetu Powiatu na udzielenie pomocy rzeczowej Kołom Pszczelarzy w Powiecie Wrzesińskim (str. 29 części opisowej informacji) poprzez dokonanie zakupu 138 kg węzy pszczelej i leków. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wydatkowania z budżetu Powiatu środków na świadczenia na rzecz określonej grupy osób, podstawą do dokonywania takich wydatków mogą być wyłącznie przepisy ustaw, które przewidują m.in. rodzaj świadczeń i wskazują podmiot uprawniony do ich udzielania. W ocenie Składu ww. wydatki nie mieszczą się w dyspozycji przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (j.t.


Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 ze zm.) oraz przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.).

II. W informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej:

1. Zarząd odniósł się do spłaconych rat z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz poziomu zadłużenia powiatu wg. stanu na dzień 30 czerwca 2014 r.
2. Przedstawiono stopień zaawansowania i przebieg realizacji przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej po zmianach na lata 2014 – 2027, w tym podano informację o stopniu wykorzystania limitów zobowiązań.
3. Informacja zawiera dane o poziomie zobowiązań warunkowych wynikających z udzielonego poręczenia oraz terminach obowiązywania umów poręczenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Zofia Ligocka

Pouczenie:

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.