



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 17 grudnia 2019 r.

KN-I.4131.1.513.2019.10

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr 88/XIV/2019 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 7 listopada 2019 r. w sprawie uchwalenia rocznego „Programu współpracy powiatu wrzesińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 r.” - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 7 listopada 2019 r. Rada Powiatu Wrzesińskiego podjęła uchwałę nr 88/XIV/2019 w sprawie uchwalenia rocznego „Programu współpracy powiatu wrzesińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 r.”.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 z późn. zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 18 listopada 2019 r.

Dokonując oceny legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z treścią art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 z późn. zm.), zwanej dalej „PozPubWolontU”, „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu”. Z kolei jak stanowi art. 5a ust. 4 PozPubWolontU, „Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;

- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert”.

Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w zw. z art. 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.) wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Organ stanowiący jest zobowiązany zarówno do pełnej realizacji zawartego w delegacji ustawowej upoważnienia, jak i do ścisłego przestrzegania zakresu delegacji ustawowej. Zarówno brak pełnej realizacji delegacji ustawowej, jak i jej przekroczenie w uchwale podjętej przez radę gminy stanowi istotne naruszenie prawa.

Odnosząc powyższe do badanej uchwały, zwanej dalej: „Program”, stwierdzić należy, że nie zawiera ona wszystkich wymaganych przez ustawodawcę elementów. Przyjęty przez lokalnego prawodawcę Program nie normuje bowiem zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. Rada Powiatu Wrzesińskiego w tym zakresie postanowiła w § 10 ust. 11 Programu, że „Zasady działania komisji konkursowej określa regulamin pracy komisji konkursowej”. Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowe zasady powinny stanowić obligatoryjny element uchwały w sprawie przyjęcia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, a ich nieunormowanie przez Radę Powiatu Wrzesińskiego skutkuje brakiem pełnej realizacji dyspozycji upoważnienia ustawowego wynikającego z przywołanego art. 5a ust. 4 pkt 1-11 PożPubWolontU. Należy wskazać, że brak jest podstaw do uchwalania przez bliżej nieokreślony w § 10 ust. 11 Programu organ, regulaminu pracy komisji konkursowej w odrębnym od Programu akcie prawnym. Organ nadzoru stwierdza, że zasady działania komisji konkursowej powinny jednoznacznie wynikać z analizowanego Programu.

W związku z tym, iż Rada Powiatu Wrzesińskiego nie wyczerpała wszystkich wymaganych elementów, określonych w art. 5a ust. 4 PożPubWolontU, przekazanych przez ustawodawcę do uregulowania, należy uznać, że doszło do istotnego naruszenia prawa, stanowiącego podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Ponadto w § 10 ust. 9 Programu określono, że „W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy”. Organ nadzoru stwierdza, że zgodnie z art. 15 ust. 2ea PożPubWolontU osoby te mogą uczestniczyć w pracach komisji konkursowych z głosem doradczym, ale także mogą wydawać opinie.

Organ nadzoru zakwestionował także regulację zawartą w § 10 ust. 12 Programu w której określono, że „Złożone oferty, przed przekazaniem do zaopiniowania komisji konkursowej, podlegają ocenie formalnej przeprowadzonej przez pracowników Starostwa Powiatowego we Wrześni”. Wskazana regulacja została wydana bez właściwego upoważnienia

ustawowego, ponieważ art. 5a ust. 4 PożPubWolontU nie określa delegacji ustawowej do określania w Programie trybu weryfikacji formalnej złożonych ofert przez wskazane podmioty. Wobec takich ustaleń należy uznać, że także § 10 ust. 12 Programu został wydany z istotnym naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę wszystkie powyższe ustalenia należało orzec o stwierdzeniu nieważności w całości uchwały nr 88/XIV/2019 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 7 listopada 2019 r.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Łukasz Mikołajczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

1. Rada Powiatu Wrzesińskiego

