



Poznań, 5 listopada 2019 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN - I.4131.1.416.2019.10

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 pkt 1 w zakresie wyrazów „oraz innych niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela” oraz § 1 pkt 2 tabela l.p. 7 uchwały nr 69/XIII/2019 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 26 września 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia regulaminu określającego zasady rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć niektórych nauczycieli, zasady udzielania i rozmiar zniżek godzin dla kadry kierowniczej, tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy - Karta Nauczyciela, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej, nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwałę nr 69/XIII/2019 zmieniającą uchwałę w sprawie przyjęcia regulaminu określającego zasady rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć niektórych nauczycieli, zasady udzielania i rozmiar zniżek godzin dla kadry kierowniczej, tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy - Karta Nauczyciela, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej, nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych, których prowadzenie należy do zadań własnych Powiatu Wrzesińskiego Rada Powiatu Wrzesińskiego uchwaliła na sesji w dniu 26 września 2019 r., zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 7 października 2019 r.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 42 ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r., poz. 967 z późn. zm.), zwaną dalej „K. N.” w związku z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.).

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:

Delegację ustawową dla podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 42 ust. 7 K. N. zgodnie z którym: „Organ prowadzący szkołę lub placówkę określa:

- 1) zasady rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego;
- 2) zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3;
- 3) tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć:
 - a) nauczycieli szkół niewymienionych w ust. 3, nauczycieli szkół, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1 a, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej, nauczycieli kolegiów pracowników służb społecznych, nauczycieli kształcenia na odległość, bibliotekarzy bibliotek pedagogicznych oraz zasady zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość,
 - b) pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, doradców zawodowych, z wyjątkiem nauczycieli zatrudnionych w poradniach psychologiczno-pedagogicznych, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 22 godzin,
 - c) nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6 - letnie i dzieci młodsze, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 25 godzin,
 - d) nauczycieli praktycznej nauki zawodu we wszystkich typach szkół i na kwalifikacyjnych kursach zawodowych, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 20 godzin.”

Rada powiatu wydając akty prawa miejscowego w zakresie swojej kompetencji oraz w zakresie nieuregulowanym w materii ustawowej, nie może zawierać w uchwale zapisów, które nie znajdują potwierdzenia w przepisie aktu normatywnego wyższego rzędu. Realizacja delegacji ustawowej związana jest więc z uregulowaniem tylko takich zagadnień, odnośnie których rada posiada upoważnienie przyznane przez ustawodawcę. Tymczasem Rada Powiatu Wrzesińskiego w § 1 pkt 2 tabela l.p. 7 uchwały określiła, że tygodniowy obowiązkowy wymiar zajęć nauczycieli specjalistów niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela zatrudnionych między innymi w przedszkolu specjalnym i szkole specjalnej wynosi 22 godziny. Ponadto w § 1 pkt 1 uchwały jednoznacznie określono, że intencją Rady Powiatu Wrzesińskiego było ustalenie wymiaru tygodniowego czasu pracy m. in. innych nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela.

Zdaniem organu nadzoru wskazane zapisy uchwały są sprzeczne z brzmieniem art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. a K. N. w związku z art. 42 ust. 3 K. N. Organ nadzoru stwierdza, że na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. a Rada Powiatu Wrzesińskiego była upoważniona w uchwale m. in. do określenia tygodniowego wymiaru czasu pracy nauczycieli innych szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 K. N., a nie innych nauczycieli specjalistów zatrudnionych między innymi w przedszkolu specjalnym oraz w szkole specjalnej, ponieważ wskazana szkoła oraz przedszkole zostały jednoznacznie wymienione w tabeli z art. 42 ust. 3 K. N. jako liczba porządkowa 3. Literalne brzmienie art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. a K. N. jednoznacznie wskazuje, że organ stanowiący powiatu miał uprawnienie ustawowe do określenia tygodniowego wymiaru godzin nauczycieli innych szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 K. N., a nie jak to wynika z uchwały innych nauczycieli specjalistów zatrudnionych m. in. w szkole specjalnej i w przedszkolu specjalnym.

Organ nadzoru stwierdza, że analiza normy kompetencyjnej zawartej w art. 42 ust. 7 pkt 3 K. N. prowadzi do wniosku, że posiada ona charakter katalogu zamkniętego. Rada Powiatu Wrzesińskiego zatem, na podstawie tego upoważnienia, została umocowana do określenia obowiązkowego wymiaru zajęć tylko i wyłącznie tych nauczycieli innych szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 K. N. Nie ma natomiast kompetencji do rozszerzania tego katalogu o inne podmioty niewymienione w przepisie ustawowym. Potwierdził to Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 24 maja 2012 r., sygn. akt IV SA/Gl 868/11, w którym stwierdził m. in. że „Przepis ten ustanawia katalog zamknięty podmiotów, wobec których organ prowadzący jest uprawniony do określenia obowiązkowego tygodniowego wymiaru godzin. Przy czym, pierwszą jego część stanowiącą, że określa się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w ust. 3 należy interpretować w taki sposób, że chodzi o szkoły niewymienione w ust. 3 art. 42 ustawy, a nie rodzaje stanowisk niewymienione w ust. 3 omawianego przepisu.” Co prawda wyrok ten zapadł na kanwie poprzednio obowiązującej wersji tego przepisu niemniej rozważania w nim zawarte są nadal aktualne. Podobnie orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z 15 marca 2013 r., sygn. akt IV SA/Wr 714/12 w którym dowodził, że „Wbrew przyjętej przez organ uchwałodawczy interpretacji omawiany przepis, we fragmencie "(...) nauczycieli szkół niewymienionych w ust. 3 (...)", dotyczy nauczycieli konkretnych szkół, tzn. tych szkół, których typ, rodzaj nie został wymieniony w ust. 3 art. 42 ustawy. W tej części, stanowczo, nie zawiera on delegacji dla organu prowadzącego szkołę, do tworzenia na jego podstawie innych stanowisk nauczycieli niż przewidziane przez ustawodawcę.”

Wobec powyższych ustaleń należy wskazać, że Rada Powiatu Wrzesińskiego nie miała upoważnienia ustawowego do przyjęcia kwestionowanych zapisów uchwały i wyszła poza zakres przyznanej delegacji ustawowej z art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. a K. N., co stanowi istotne naruszenie prawa.

Mając powyższe ustalenia na uwadze uzasadnione jest stwierdzenie nieważności we wskazanym zakresie uchwały nr 69/XIII/2019 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 26 września 2019 r.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

z up. Wojewody Wielkopolskiego
Aneta Niestrawska
Wicewojewoda Wielkopolski
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

1. Rada Powiatu Wrzesińskiego