

Uchwała Nr 8/432/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 7 marca 2018 r.

STAROSTWO POWIATOWE WE WRZEŚNI	
12-03-2018	
L. dz. 8726/18	Ilość zał.
Podpis	

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

załącznika Nr 4 do uchwały Nr 261/XL/2018 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 8 lutego 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji oraz terminu i sposobu rozliczania wykorzystania dotacji, w części pkt 4 poz. 13 tabeli obejmującej wyrażenie „nie stanowiące wydatków inwestycyjnych”, z uwagi na naruszenie przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr 261/XL/2018 z dnia 8 lutego 2018 r. doręczoną tut. Izbie w dniu 13 lutego 2018 r., Rada Powiatu Wrzesińskiego ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych, tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji oraz termin i sposób rozliczania wykorzystania dotacji.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając równocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 7 marca 2018 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby, po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym powiat wykonuje zadania o charakterze ponadgminnym w zakresie edukacji publicznej. Zadania oświatowe

jednostek samorządu terytorialnego w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej, stosownie do art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203), są finansowane na zasadach określonych w tej ustawie oraz w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453, z późn. zm.).

W myśl art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych „organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji”.

Działając w oparciu o dyspozycję zawartą w wyżej wymienionym przepisie, w dniu 8 lutego 2018 r. Rada Powiatu Wrzesińskiego podjęła uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji oraz terminu i sposobu rozliczania wykorzystania dotacji.

W załączniku Nr 4 do uchwały obejmującym „Rozliczenie wykorzystania dotacji otrzymanej z budżetu Powiatu Wrzesińskiego na prowadzenie szkoły placówki niepublicznej roku ...” w tabeli w pkt 4 w poz. od 1 do 13 wykazano rodzaje wydatków, na które może być przeznaczona otrzymana dotacja z budżetu Powiatu Wrzesińskiego. W pkt 13 wskazano, iż dotacja może być przeznaczona na „Pozostałe wydatki nie stanowiące wydatków inwestycyjnych, przeznaczone na realizację zadań z zakresu kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej”

Kolegium wskazuje, iż wśród grup wydatków wymienionych w poz. od 1 do 13, które mogą być sfinansowane z dotacji pominięto wydatki, o których mowa w art. 35 ust. 1 pkt 2 lit. „c” i „d” ustawy o finansowaniu zadań oświatowych związane z zakupem środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych obejmujących:

- c) sprzęt rekreacyjny i sportowy dla dzieci i młodzieży,
- d) meble,

Kolegium Izby wskazuje, że Rada Powiatu, stanowiąc akty prawa miejscowego, związana jest granicami upoważnień zawartych w ustawach stanowiących podstawę działalności prawotwórczej tych organów. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP, organy samorządu

terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Treść tego przepisu wskazuje, że podstawą prawną stanowienia aktów prawa miejscowego jest wyraźne upoważnienie zawarte w ustawie. Podobnie jak w przypadku upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia, przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ władzy wykonawczej wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest zatem obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest zatem upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Zatem Rada Powiatu nie jest uprawniona do zawężania katalogu wydatków określonego przez ustawodawcę w przepisie art. 35 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

W związku z powyższym Kolegium stwierdziło nieważność części załącznika Nr 4 w pkt 4 w tabeli w poz. 13 w zakresie wyrażenia w brzmieniu „nie stanowiące wydatków inwestycyjnych”.

Kolegium Izby instruktażowo podnosi również, iż Rada Powiatu w § 5 ust. 5 uchwały, postanowiła iż „Niedopłaty części dotacji w ciągu roku budżetowego podlegają wyrównaniu w następnym miesiącu, a stwierdzone na koniec roku – podlegają wyrównaniu do 31 stycznia następnego roku”. Powyższe uregulowanie nie ma wpływu na uprawnienie podmiotu prowadzącego szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych oraz niepubliczne placówki oświatowe wynikające z art. 48 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, który stanowi, iż w przypadku nieprzekazania dotacji, o której mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31, art. 40 i art. 41, na rachunek bankowy przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, szkoły, placówki lub zespołu szkół w terminie, o którym mowa odpowiednio w art. 25 ust. 6, art. 26 ust. 6, art. 31 ust. 2, art. 34 ust. 1 i art. 42 ust. 1, z winy organu, o którym mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31, art. 40 i art. 41, nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, poczynwszy od dnia następującego po dniu, w którym upłynął termin przekazania dotacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.