

UCHWAŁA NR 205/XXXIII/2017
RADY POWIATU WRZESIŃSKIEGO
z dnia 6 lipca 2017 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Starosty Wrzesińskiego w zakresie zaniżenia dotacji dla szkoły niepublicznej – Liceum Ogólnokształcącego w Nekli, prowadzonego przez Fundację „PRO VOBIS” i braku szczegółowej kalkulacji jej ustalenia

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r., poz. 814 z późn. zm.) oraz art. 228, art. 229 pkt 4 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Fundacji „PRO VOBIS” dotyczącej ustalenia wysokości dotacji dla szkoły niepublicznej – Liceum Ogólnokształcącego w Nekli, prowadzonego przez Fundację „PRO VOBIS”.

§ 2. Zobowiązuje się przewodniczącego Rady Powiatu Wrzesińskiego do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Grzegorz Kaźmierczak

**Uzasadnienie do uchwały Rady Powiatu Wrzesińskiego
w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Starosty Wrzesińskiego w zakresie ustalenia
wysokości dotacji dla szkoły niepublicznej – Liceum Ogólnokształcącego w Nekli,
prowadzonego przez Fundację „PRO VOBIS”**

Dnia 01.06.2017 r., na ręce Przewodniczącego Rady Powiatu Wrzesińskiego, wpłynęła skarga Fundacji „PRO VOBIS” na działania Starosty Wrzesińskiego w zakresie ustalenia wysokości dotacji dla szkoły niepublicznej – Liceum Ogólnokształcącego w Nekli, prowadzonego przez powyższą Fundację oraz braku szczegółowej kalkulacji kwoty podstawowej dotacji.

Odnosząc się do zarzutów sformułowanych w skardze ustalono, co następuje:

Zgodnie z art. 90 ust 3. ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U.2016 poz. 1943 ze zmianami - ostatnia z dnia 02.12.2016 r.) *„Szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych (...) otrzymują na każdego ucznia, uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego obowiązanej do prowadzenia danego typu i rodzaju szkół, w wysokości nie niższej niż 50% podstawowej kwoty dotacji dla szkół danego typu i rodzaju, pod warunkiem, że osoba prowadząca szkołę niepubliczną poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji (...)”*.

Ze stanu sprawy wynika, że decyzją nr 1/2016 z dnia 24 maja 2016 r. Starosta Wrzesiński nadał uprawnienia szkoły publicznej Liceum Ogólnokształcącemu w Nekli. Dnia 20.09.2016 r. Prezes Fundacji „PRO VOBIS” zwrócił się do Zarządu Powiatu Wrzesińskiego z wnioskiem o przyznanie dotacji na prowadzenie szkoły w roku budżetowym 2017.

Stosownie do powołanego przepisu o systemie oświaty, (...) *w przypadku braku na terenie odpowiednio gminy lub powiatu szkoły danego typu i rodzaju prowadzonej odpowiednio przez gminę lub powiat, kwotę dotacji określa się w wysokości nie niższej niż 50% podstawowej kwoty dotacji dla szkół danego typu i rodzaju odpowiednio w najbliższej gminie lub najbliższym powiecie prowadzącym szkołę danego typu lub rodzaju (...)”*. Z uwagi, że powiat wrzesiński nie prowadzi Liceum Ogólnokształcącego dla dorosłych w trybie zaocznym, przystąpiono do ustalenia „powiatu najbliższego” prowadzącego szkołę publiczną wskazanego wyżej typu i rodzaju. Zgodnie z zapisem art. 78a ust. 7 cytowanej ustawy *„Ilekoć w niniejszym rozdziale jest mowa o najbliższym powiecie prowadzącym szkołę danego typu i rodzaju, należy przez to rozumieć w przypadku określonego powiatu (...) powiat graniczący:*

- 1) będący powiatem nie będącym miastem na prawach powiatu, miastem na prawach powiatu do 150 tys. mieszkańców lub miastem na prawach powiatu powyżej 150 tys. mieszkańców oraz*
- 2) prowadzący co najmniej jedną szkołę danego typu i rodzaju, oraz*
- 3) o najbardziej zbliżonym wskaźniku dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w powiecie dotującym i wskaźnikiem dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w powiecie graniczącym.”*

W myśl art. 78a ust. 17 ustawy o której mowa, „Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania udostępnia na stronie internetowej urzędu obsługującego tego ministra narzędzie pomocnicze w postaci elektronicznej aplikacji do wyznaczenia, dla każdej gminy i powiatu gmin i powiatów najbliższych” Wydział Edukacji i Kultury Fizycznej Starostwa Powiatowego skorzystał z aplikacji ze strony internetowej Ministerstwa Edukacji Narodowej do ustalenia „najbliższego” powiatu. Powyższa aplikacja wskazała, że Powiat Gnieźnieński jest „powiatem najbliższym” zgodnie z definicją ustawową.

Dnia 19.01.2017 r. przekazano do Starostwa Powiatowego w Gnieźnie pismo z prośbą o udzielenie informacji o podstawowej kwocie dotacji na ucznia liceum ogólnokształcącego dla dorosłych w trybie zaocznym. W związku z brakiem odpowiedzi na powyższe pismo dnia 22.02.2017 r. skontaktowano się z dyrektorem Wydziału Edukacji Starostwa Powiatowego w Gnieźnie, który poprosił o ponowne przesłanie pisma w formie elektronicznej i zobowiązał się do udzielenia niezwłocznie odpowiedzi. Ze względu na brak odpowiedzi, dnia 16.03.2017 r. ponownie przekazano pismo do Starostwa Powiatowego w Gnieźnie w przedmiotowej sprawie. Odpowiedź z informacją iż, podstawowa kwota dotacji w przeliczeniu na jednego ucznia liceum ogólnokształcącego dla dorosłych (forma zaoczna) wynosi 67,40 zł do Starostwa Powiatowego we Wrześni wpłynęła w dniu 22.03.2017 r. Okoliczność ta umożliwiła ustalenie dotacji dla ucznia niepublicznego liceum ogólnokształcącego (tryb zaoczny) w kwocie 33,70 zł. Na posiedzeniu dnia 11.04.2017 r. Zarząd Powiatu Wrzesińskiego zatwierdził kwoty i plan wypłat dotacji dla szkół niepublicznych wpisanych do ewidencji Starosty Wrzesińskiego m.in. dla Fundacji „PRO VOBIS” – 14 słuchaczy. Informację o kwocie dotacji na 2017 rok wraz z harmonogramem wypłat wysłano Fundacji „PRO VOBIS” pismem z dnia 12.04.2017 r. Dnia 21.04.2017 r. do tutejszego urzędu wpłynął wniosek Fundacji „PRO VOBIS” kwestionujący wysokość ustalonej dotacji na 2017 r. dla Liceum Ogólnokształcącego w Nekli. Fundacja w piśmie, o którym mowa stwierdza, że kwota 33,70 zł miesięcznie na jednego ucznia jest kwotą uniemożliwiającą funkcjonowanie szkoły, jednocześnie wniosła o udzielenie szczegółowych pozycji kalkulacji kwoty podstawowej. Starostwo Powiatowe we Wrześni pismem z dnia 25.04.2017 r. zwróciło się do Starostwa Powiatowego w Gnieźnie z prośbą o potwierdzenie, czy podstawowa kwota dotacji (67,40 zł) wykazana w piśmie z dnia 22.03.2017 r. nie została wyliczona błędnie oraz o przedstawienie szczegółowej kalkulacji. Starostwo Powiatowe w Gnieźnie poinformowało pismem z dnia 16.05.2017 r. iż, podstawowa kwota dotacji podana w piśmie z dnia 22.03.2017 r. (67,40 zł) była błędna i dokonano jej korekty na kwotę 67,39 zł. Pismem z dnia 22.05.2017 r. Starostwo Powiatowe we Wrześni przekazało Fundacji kserokopię pisma przesłanego przez dyrektora Wydziału Edukacji Starostwa Powiatowego w Gnieźnie, z informacją o wyliczeniach podstawowej kwoty dotacji, która ostatecznie wynosi 67,39 zł. W związku z tym, że kwota dotacji różni się od podanej wcześniej w piśmie z dnia 22.03.2017 r. o 0,01 zł, Zarząd Powiatu Wrzesińskiego nie dokonał jej korekty.

Odnosząc się zatem do zarzutu zaniżenia kwoty dotacji podstawowej, jak również braku przekazania szczegółowej kalkulacji jej ustalenia, stwierdzić należy iż działanie starosty w tym zakresie usankcjonowane było przywołanymi przepisami prawa. Ustalona kwota

dotacji przez Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego jest kwotą wiążącą dla Zarządu Powiatu Wrzesińskiego. Starosta nie posiada kompetencji do ingerowania w działania innego organu samorządowego.

Biorąc pod uwagę przedstawiony powyżej stan faktyczny i prawny należy uznać skargę na działanie starosty wrzesińskiego za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Grzegorz Kaźmierczak