



Uchwała Nr 29/1299/2020  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 25 listopada 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

załącznika do uchwały Nr 163/XXIII/2020 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 27 października 2020 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania zadań z zakresu wspierania i rozwoju sportu w powiecie wrzesińskim, w części obejmującej:

- tabelę w pkt 8 ppkt 1,
  - wzór oświadczenia zamieszczony w końcowej części załącznika o treści: „3. wnioskodawca składający niniejszy wniosek nie zalega/zalega\* z opłacaniem należności z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne oraz z tytułu zobowiązań podatkowych”,
- z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

#### Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 2 listopada 2020 r. Rada Powiatu Wrzesińskiego powołując się na art. 12 pkt 11 oraz ustawy o samorządzie powiatowym, art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie oraz art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych w przedmiotowej uchwale określiła warunki i tryb finansowania zadań z zakresu wspierania i rozwoju sportu w powiecie wrzesińskim.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr 163/XXIII/2020 Rady Powiatu Wrzesińskiego z dnia 27 października 2020 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania zadań z zakresu wspierania i rozwoju sportu w powiecie wrzesińskim, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 25 listopada 2020 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Właściwość rad powiatu odnośnie stanowienia w sprawach wspierania rozwoju sportu określona została w ustawie z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1133). Art. 27 ust. 1 tej ustawy stanowi, że tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego. W myśl przepisu art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze

uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust. 1, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć.

Z kolei zgodnie z art. 28 ust. 1 tej ustawy klub sportowy, działający na obszarze powiatu, nie działający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki na podstawie uchwały podjętej przez organ stanowiący, z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku.

W załączniku do badanej uchwały ustalony został wzór wniosku o przyznanie dotacji na realizację zadania w zakresie wsparcia i rozwoju sportu w Powiecie Wrzesińskim. W tabeli zamieszczonej w pkt 8 tego załącznika obejmującym „Dodatkowe informacje dotyczące zadania” ppkt 8.1 „Zasoby kadrowe klubu zaangażowane w realizację zadania” zażądano m.in. podania danych osobowych takich jak imię i nazwisko oraz Nr licencji PZS trenerów i instruktorów.

W § 2 ust. 12 uchwały ustalono, iż każdy ze zgłoszonych wniosków, przed jego rozpatrzeniem, podlega sprawdzeniu pod względem formalnym, a w ramach oceny formalnej sprawdza się czy wszystkie pola wniosku są prawidłowo wypełnione. Następnie w § 2 ust. 13 i 14 uchwały określono, iż w przypadku stwierdzenia we wniosku uchybień i braków wnioskodawca jest wzywany do ich usunięcia w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania i wniosek, którego braków nie usunięto, lub który nie został uzupełniony w wyznaczonym terminie, pozostawia się bez rozpatrzenia. Z powyższego wynika, że podanie danych osobowych trenerów i instruktorów ma charakter obowiązkowy, a zaniechanie tego obowiązku może mieć skutek pozostawienia wniosku bez rozpoznania.

W ocenie Kolegium zakres danych osobowych żądanych we wzorze wniosku o przyznanie dotacji na zadania obejmujące wsparcie i rozwój sportu w Powiecie Wrzesińskim, ustalony w załączniku do uchwały, a odnoszący się do zasobów kadrowych klubu sportowego zaangażowanych w realizację zadania, takich jak: imię i nazwisko oraz Nr licencji PZS, wykracza poza zakres danych niezbędnych do realizacji celu, dla którego dane są przetwarzane, tj. w analizowanym przypadku do ustalenia, czy klub sportowy występujący o dotację posiada zasoby kadrowe, które angażuje w realizację dotowanego zadania. Weryfikacja tego kryterium nastąpić może w oparciu o zbiorcze dane o liczbie trenerów i instruktorów posiadających licencję PZS z poszczególnych dyscyplin sportu.

Tym samym, obowiązek podania ww. danych osobowych nie jest niezbędny do rozpatrzenia przez organy Powiatu Wrzesińskiego wniosku klubu sportowego o udzielenie dotacji. Obowiązek ten uznać więc należy za sprzeczny z zasadą minimalizacji danych osobowych (adekwatności), wyrażoną w art. 5 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, z późn. zm.). Kolegium Izby zdecydowało o wyeliminowaniu z obrotu prawnego całej tabeli zamieszczonej w pkt 8 ppkt 8.1 załącznika do badanej uchwały, gdyż pozostałe dane żądane w tabeli takie jak: klasa trenerska i instruktorska, organ wydający uprawnienia, dyscyplina odnosiły się do poszczególnych osób wskazanych z imienia i nazwiska.

Nadto w końcowej części załącznika do uchwały zażądano m.in. oświadczenia, iż „wnioskodawca składający niniejszy wniosek nie zalega/zalega\* z opłacaniem należności z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne oraz z tytułu zobowiązań podatkowych”. Złożenie oświadczenia w powyższym zakresie nie ma żadnego związku z warunkami finansowania zadania jakie postawiono klubom sportowym ubiegającym się o przyznanie dotacji. Zatem brak było podstaw prawnych do żądania od klubu sportowego oświadczenia, które nie ma żadnego znaczenia dla oceny spełnienia warunków finansowania zadania własnego z zakresu sportu w postępowaniu o udzielenie dotacji w trybie ustalonym badaną uchwałą.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

11  
12